



COMUNE DI CHIOPRIS-VISCONE

Provincia di Udine

**RELAZIONE SULLA PERFORMANCE
Esercizio 2023**

(ai sensi dell'art. 39, comma 1 lett. b) della L.R. n. 18/2016 e s.m.i.)

1. PREMESSA

La relazione sulla prestazione o *performance* è stata introdotta nel nostro ordinamento dal D.Lgs. n. 150/2009 nell'ambito di un progetto di profonda riforma della pubblica amministrazione, meglio conosciuto come "Riforma Brunetta".

Tale decreto è stato successivamente novellato dal D.Lgs. n. 74/2017 che ne ha rivisto parzialmente i contenuti. In ogni caso, la finalità di tali fonti normative è quella di *"assicurare elevati standard qualitativi ed economici del servizio tramite la valorizzazione dei risultati e della performance organizzativa e individuale"*, disciplinando il sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle amministrazioni pubbliche.

Il legislatore regionale, condividendo in pieno i principi e le finalità di tale raccolta normativa, ha legiferato dapprima con la L.R. n. 16/2010 e, successivamente, con la L.R. n. 18/2016 dotandosi quindi di una disciplina propria, sposando però lo spirito del legislatore nazionale.

Recita infatti il D.Lgs. n. 150/2009 (Art. 10):

1. Al fine di assicurare la qualità, comprensibilità ed attendibilità dei documenti di rappresentazione della performance, le amministrazioni pubbliche, redigono e pubblicano sul sito istituzionale ogni anno:

a) entro il 31 gennaio, il Piano della performance, documento programmatico triennale, che è definito dall'organo di indirizzo politico-amministrativo in collaborazione con i vertici dell'amministrazione e secondo gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 3, comma 2, e che individua gli indirizzi e gli obiettivi strategici ed operativi di cui all'articolo 5, comma 01, lettera b), e definisce, con riferimento agli obiettivi finali ed intermedi ed alle risorse, gli indicatori per la misurazione e la valutazione della performance dell'amministrazione, nonché gli obiettivi assegnati al personale dirigenziale ed i relativi indicatori;

b) entro il 30 giugno, la Relazione annuale sulla performance, che è approvata dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e validata dall'Organismo di valutazione ai sensi dell'articolo 14 e che evidenzia, a consuntivo, con riferimento all'anno precedente, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto ai singoli obiettivi programmati ed alle risorse, con rilevazione degli eventuali scostamenti, e il bilancio di genere realizzato

1-bis. Per gli enti locali, ferme restando le previsioni di cui all'articolo 169, comma 3-bis, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la Relazione sulla performance di cui al comma 1, lettera b), può essere unificata al rendiconto della gestione di cui all'articolo 227 del citato decreto legislativo.

Mentre la L.R. n. 18/2016 dispone (Art. 39):

1. Al fine di assicurare la qualità, la comprensibilità e l'attendibilità dei documenti di rappresentazione della prestazione e di garantire la massima trasparenza, le amministrazioni adottano, con le modalità e per la durata stabilite nei provvedimenti di organizzazione, avvalendosi del supporto dell'organismo indipendente di valutazione: [...]

b) un documento di relazione sulla prestazione che evidenzia, a consuntivo, i risultati organizzativi e individuali raggiunti rispetto agli obiettivi programmati e alle risorse, rilevando gli eventuali scostamenti;

Ferme restando le fonti normative di riferimento, il presente documento costituisce uno strumento attraverso il quale l'amministrazione illustra ai cittadini e a tutti gli altri *stakeholder*, interni ed esterni, i risultati raggiunti nel corso dell'anno 2023, concludendo in tal modo il ciclo di gestione della *performance*.

Con riferimento alle finalità sopra descritte, la relazione deve configurarsi come uno strumento snello e comprensibile accompagnato, se necessario, da una serie di allegati che raccolgono le informazioni di maggior dettaglio. In ordine generale, la stesura del documento deve essere ispirata ai principi di trasparenza, immediata intelligibilità, veridicità e verificabilità dei contenuti.

L'intento del documento è anche quello di creare un momento di analisi e di riflessione su quanto raggiunto rispetto a quanto programmato, finalizzato a porre in essere possibili meccanismi correttivi per raggiungere quegli obiettivi ritenuti strategici derivanti dalle linee programmatiche di mandato.

Il Comune di Chiopris-Viscone, in osservanza dei canoni di legge, ha assunto in materia i seguenti atti amministrativi:

- Deliberazione di Giunta comunale n. 30 del 30/06/2023 di approvazione PIANO INTEGRATO ATTIVITA' ED ORGANIZZAZIONE PER IL TRIENNIO 2023-25 del triennio 2023-2025 e di assegnazione degli obiettivi di gestione;
- Deliberazione di Giunta comunale n. 68 del 21/12/2023 di monitoraggio del Piano della performance 2023-2025;
- Deliberazione di Giunta comunale n. 60 del 22/12/2022 dell'individuazione dell'O.I.V. dott. Bruno Susio per il triennio 2023-2025;
- Determinazione n. 189 del 08/11/2023 di costituzione del Fondo Risorse Decentrate 2023.

In data 15/12/2023 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per l'anno 2023.

Per meglio comprendere e contestualizzare l'attività posta in essere dall'Amministrazione comunale nel corso dell'anno 2023, si ritiene opportuno riportare qui di seguito sintetiche informazioni circa:

- il contesto esterno di riferimento;
- lo scenario dell'Ente;
- i principali risultati raggiunti come desunti dal consuntivo al 31/12/2023;
- il processo di pianificazione e gestione;
- il riepilogo e rendiconto finale sul raggiungimento degli obiettivi 2023 del Piano della prestazione/P.R.O.

2. SINTESI DELLE INFORMAZIONI DI INTERESSE PER I CITTADINI E GLI ALTRI STAKEHOLDER ESTERNI

2.1. IL CONTESTO ESTERNO DI RIFERIMENTO

2.1.1 LA POPOLAZIONE

La popolazione totale residente nell'ambito territoriale dell'Ente al 31/12/2023 è costituita da 664 abitanti, così distribuiti tra maschi e femmine:

ANNO 2023	MASCHI	FEMMINE	TOTALE
Popolazione al 1 gennaio	331	349	680
Popolazione residente in famiglia	331	349	680
Popolazione residente in convivenza	0	0	0
Nati	2	3	5
Morti	2	4	6
Saldo naturale	0	-1	-1
Iscritti da altri comuni	7	6	13
Iscritti dall'estero	2	2	4
Altri iscritti	0	0	0
Cancellati per altri comuni	12	16	28
Cancellati per l'estero	1	0	1
Altri cancellati	0	0	0
Saldo Migratorio e per altri motivi	-4	-8	-12
Unità in più/meno dovute a variazioni territoriali	0	0	0
Popolazione al 31 Dicembre	327	340	667
Numero di Famiglie a fine anno	331	349	293
Numero di Convivenze	0		
Numero medio di componenti per famiglia	2,35		

2.1.2 IL TERRITORIO

IL Comune di Chiopris-Viscone ha una superficie di 9 km² ed è situato al confine con l'ex Provincia di Gorizia.

2.1.3. L'ECONOMIA

L'economia insediata nel Comune di Chiopris-Viscone comprende sia attività produttive in senso stretto (commercio, artigianato, industria ed agricoltura) che attività connesse ai vari servizi erogati da organizzazioni private. E' ancora operativo un ufficio postale. Per quanto

concerne le attività produttive, ci sono 2 attività commerciali di cui una di grandi dimensioni, 5 attività di pubblico esercizio e 1 agriturismo con camere.

2.2. L'ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE - L'AMMINISTRAZIONE

2.2.1. L'ORGANIZZAZIONE DEL COMUNE DI CHIOPRIS-VISCONO

Il Comune di Chiopris-Viscone informa la propria attività al principio della democrazia amministrativa e alla razionalizzazione e semplificazione delle procedure. (art. 33 dello Statuto).

L'Ente, nei limiti del possibile, applica il principio della distinzione delle competenze tra organi di governo e gestionali, in base al quale i poteri di indirizzo e controllo politico amministrativo spettano agli organi di governo, mentre la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica è attribuita ai Titolari di posizione organizzativa, mediante autonomi poteri di spesa, di micro organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo.

L'organizzazione del Comune di Chiopris-Viscone è articolata in 2 Aree:

1. AREA ECONOMICO FINANZIARIA SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI
2. AREA TECNICA - TECNICO MANUTENTIVA

Per effetto dell'art. 27 della L.R. 21/2019 l'UTI Agro Aquileiese è cessata di diritto dal 01/01/2021, da tale data sono rientrate in capo al Comune di Chiopris-Viscone, i seguenti servizi/funzioni, precedentemente trasferite all'UTI Agro Aquileiese:

- Elaborazione e presentazione di progetti a finanziamento europeo nelle materie di competenza dell'Unione;
- Statistica;
- Catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute in capo allo Stato dalla normativa vigente;
- Attività connesse ai sistemi informativi e alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione strumentali all'esercizio delle funzioni e dei servizi attivati;
- Programmazione e gestione dei fabbisogni di beni e servizi in relazione all'attività della centrale Unica di committenza regionale;
- Gestione del personale e coordinamento dell'organizzazione generale dell'amministrazione e dell'attività di controllo;
- Gestione dei servizi tributari.

2.2.2. – DATI RELATIVI AL PERSONALE

Il contesto del Comune evidenzia un grave depauperamento della struttura organizzativa dell'Ente come sintetizzato nella tabella sottostante:

Situazione al 31/12/2023

POSIZIONE ORGANIZZATIVA	CAT.	PROFILO PROFESSIONALE	P OSTI IN ORGANICO	POSTI COPERTI
AREA ECONOMICO FINANZIARIA SERVIZI DEMOGRAFICI E SOCIALI				
	D	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO	1	0
	C	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	1 (part-time)	1 (part-time)
	B	COLLABORATORE AMMINISTRATIVO MESSO COMUNALE	1	1
		TOTALE	3, di cui 1 part-time	2, di cui 1 part-time
AREA TECNICA TECNICO MANUTENTIVA				
	C	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO TECNICO	1 (part-time)	1 (part-time)
	B	OPERAI SPECIALIZZATO	1	1
		TOTALE	2	2
		TOTALE COMPLESSIVO	5 (di cui 1 part-time)	4 (di cui 2 part-time)

Pertanto per sopperire alle carenze di organico e garantire i servizi ai cittadini, le varie attività di gestione del Comune di Chiopris-Viscone sono state svolte in convenzione con il Comune di Palmanova a seguito della sottoscrizione delle relative convenzioni. In particolare, tali convenzioni per l'annualità 2023 hanno riguardato la gestione in forma associata dei servizi amministrativi, affari generali e demografici, nonché del servizio economico/finanziario. Sono in corso da diversi anni con il Comune di Palmanova anche le convenzioni per il servizio di polizia locale e commercio. A far data dal 01/12/2019 continua ad essere prorogata dall'Albo segretari comunali e provinciali del Friuli Venezia Giulia la reggenza a scavalco presso la Segreteria del Comune di Chiopris-Viscone.

La necessità di garantire la continuità dei servizi essenziali dell'Ente imporrà per il futuro il ricorso a nuove assunzioni.

2.3. – I RISULTATI RAGGIUNTI – Consuntivo al 31/12/2023

Il rendiconto di gestione 2023 è stato approvato con Deliberazione consiliare n. 12 del 30/04/2024; in sede di rendiconto di gestione emergono dati positivi sulla gestione dell'Ente nell'anno 2023, che sono così sinteticamente riportati:

- Risultato di amministrazione: Avanzo: € 806.566,75, di cui € 314.038,62 disponibile;
- Il rispetto normativa in tema di spesa di personale;
- Dall'analisi dei parametri di deficit strutturale la situazione dell'Ente risulta in equilibrio;
- Il pareggio finanziario nell'esercizio 2023 è stato rispettato;

2.4. – PIANO PREVENZIONE CORRUZIONE E PROGRAMMA TRASPARENZA ED INTEGRITA'

La Giunta comunale con Deliberazione n. 9 del 05/05/2022 ha confermato, per il triennio 2022 – 2024 e n.4 del 16/01/2024, il Piano di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza per il triennio 2018/2020 del Comune di Chiopris Viscone, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 2 del 30/01/2018.

Va ricordato, inoltre che a partire dal marzo 2012 il sito istituzionale www.comune.chiopris-viscone.ud.it è stato adeguato alle norme di legge con la sezione "trasparenza valutazione e merito"; successivamente si è inteso procedere al progressivo miglioramento di tale strumento, essenziale ai fini del perseguimento degli obiettivi dell'Amministrazione Comunale.

3. PROCESSO DI PIANIFICAZIONE E GESTIONE

3.1. INTRODUZIONE.

Il Piano della prestazione previsto dall'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009 è stato approvato con Deliberazione della Giunta comunale n. 30 del 30/06/2024

a) Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, approvata con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 06/03/2023, è il documento che recepisce le priorità dell'azione amministrativa declinandole, a livello triennale, sull'assetto organizzativo del Comune. Il DUP è strettamente collegato al Bilancio di previsione 2023/2025, approvato con medesima Deliberazione del Consiglio comunale n. 6/2023 e delinea gli obiettivi generali articolati per programma;

b) Piano Risorse ed obiettivi (PRO) - parte contabile ed obiettivi, è il documento che si pone come supporto di pianificazione del bilancio e quindi della RSPP e definisce la quantificazione delle risorse e degli interventi assegnati a ciascun centro di Responsabilità per la realizzazione degli obiettivi di ciascun programma e progetto contenuti nella RPP medesima.

Il percorso adottato per l'individuazione degli obiettivi individuati nel Piano della prestazione/P.R.O. ha seguito il seguente schema:

- individuazione, ove possibile, di obiettivi strategici correlati e funzionali al programma dell'Amministrazione comunale ed alla sua attività istituzionale e gestionale;
- declinazione degli obiettivi "strategici" in obiettivi gestionali/attività;

- suddivisione, ove possibile, delle azioni in *steps* analitici collegati ad indicatori specifici, strumentali alla valutazione degli obiettivi ed alla verifica del grado di misurazione e raggiungimento delle finalità attese.

Tutti gli obiettivi che l'Amministrazione ha inteso perseguire sono strettamente legati alla premialità, ovvero alla distribuzione delle risorse derivanti dal Fondo delle risorse destinato alla produttività, per converso le somme relative alla produttività sono distribuite solo in base ai criteri di programmazione e valutazione sopra illustrati.

Ad ogni Responsabile di Area possono essere assegnati uno o più obiettivi operativi di gestione.

3.2. IL SISTEMA DI VALUTAZIONE DELLE PRESTAZIONI

L'Amministrazione comunale si avvale dell'Organismo Indipendente di Valutazione dott. Bruno Susio, individuato con Deliberazione di Giunta comunale n. 60 del 22/12/2022 dell'individuazione dell'O.I.V. dott. Bruno Susio per il triennio 2023-2025;

Il sistema vigente considera la valutazione degli obiettivi assegnati dal P.R.O. alle singole Aree di attività. A loro volta i T.P.O. dovranno valutare sulla base dei risultati raggiunti le prestazioni del personale a loro assegnato.

3.3 CONSIDERAZIONI FINALI

Il ciclo della *performance*, la sua strutturazione il suo monitoraggio costituiscono e forniscono l'opportunità di avere un'indicazione chiara di quanto viene programmato e atteso dalla struttura amministrativa in ragione del programma di mandato che l'amministrazione ha approvato al momento del suo insediamento. Non solo: il ciclo risulta l'occasione anche per monitorare ed analizzare la *performance* di alcuni servizi in termini di offerta all'utenza, che potrebbero rivelarsi utili in casi di future scelte strategiche.

Da qui l'esigenza di porre in essere un vero e proprio sistema di controllo di gestione da integrarsi al controllo strategico. Ad ogni modo l'attività valutativa non può ritenersi riferita e circoscritta all'esame dei documenti, ma deve essere integrata da tutta una serie di apprezzamenti e giudizi dedotti dalla quotidiana conoscenza dell'attività svolta dal valutando nel periodo di riferimento e dei connessi comportamenti organizzativi e delle relative modalità di esplicazioni.

L'obbligatorietà della dimostrazione dei risultati di gestione mediante rendiconto, dimostrano come per gli enti locali la cultura della rendicontazione alla comunità dell'attività svolta sia dato acquisito. La valutazione della prestazione dei titolari di posizione organizzative e del personale dipendente in generale, è un fatto altrettanto acquisito.

In estrema sintesi, è possibile affermare che quasi tutti gli obiettivi assegnati sono stati conseguiti.

Al fine di non pregiudicare la leggibilità del documento, i risultati raggiunti in relazione agli obiettivi operativi definiti dal piano sono dettagliatamente riportati nell'allegato "Report finale PRO 2023_2025" alla presente relazione alla quale si rinvia.

Chiopris-Viscone, *data della sottoscrizione firma digitale*

Il Segretario comunale
dott. Francesco Lenardi
(firmato digitalmente)